

Информация
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления
администрации Лужского муниципального района «Об утверждении
порядка взаимодействия главных распорядителей средств местных
бюджетов Лужского муниципального района Лужского городского
поселения, получателей средств местных бюджетов Лужского
муниципального района и Лужского городского поселения,
предприятий-поставщиков коммунальных услуг по осуществлению
контроля за объемами и своевременной оплатой потребления тепловой
и электрической энергии, холодной воды и канализационных стоков»

Основание проведения экспертизы:

Пункт 1.2 раздела 1 «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района от 22.12.2024 года №14.

Основные цели и вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- оценка соответствия бюджетному законодательству и иным правовым актам, регулирующим бюджетные и иные правоотношения;
- оценка наличия полномочий, предусмотренных законодательством на принятие постановления, а также расходных обязательств;
- оценка влияния реализации проекта постановления на изменение поступления доходов в местный бюджет и на исполнение расходных обязательств;
- оценка соответствия основным стратегическим и программным документам муниципального образования.

В ходе проведения экспертизы установлено:

1. Проект Порядка разработан в целях осуществления контроля за объемами и своевременной оплатой потребления тепловой и электрической энергии, холодной воды и канализационных стоков получателями средств из бюджетов Лужского муниципального района и Лужского городского поселения.

При этом:

1) в соответствии с пунктом 3 статьи 17 Положения о бюджетном процессе в Лужском муниципальном районе, утвержденном советом депутатов Лужского муниципального района от 12.11.2013 года №441, пунктом 3 статьи 11 Положения о бюджетном процессе в Лужском городском поселении, утвержденном советом депутатов Лужского городского поселения от 27.08.2019 года №263 проекты местных бюджетов составляются и утверждаются сроком на 3 года (очередной финансовый год и на плановый период).

Планирование бюджетных ассигнований бюджета Лужского муниципального района Ленинградской области и бюджета Лужского городского поселения осуществляется главными распорядителями бюджетных средств местного бюджета в соответствии с утвержденным приказом Комитета финансов Лужского района от 21.08.2024 №33-о/д Порядком планирования бюджетных ассигнований местного бюджета (далее – Порядок планирования).

В соответствии с Порядком планирования при формировании проекта бюджета (внесении изменений в бюджет) главные распорядители бюджетных средств представляют в Комитет финансов Лужского муниципального района обоснования бюджетных ассигнований, показатели которых в сфере коммунальных услуг рассчитываются с учетом утвержденных лимитов потребления коммунальных услуг.

Таким образом, Контрольно-счетная палата считает целесообразным в текстовой части проекта Порядка:

- в пункте 1.1 после слов «очередной финансовый год», в пункте 2.2 после слов «с поквартальным распределением», в пункте 2.4 после слов «с поквартальным распределением», в пунктах 2.5 и 2.6 после слов «очередной финансовый год» дополнить фразой «и на плановый период»;

- раздел 2 проекта Порядка дополнить пунктом следующего содержания:

«Главные распорядители средств местного бюджета представляют в Комитет финансов Лужского муниципального района с учетом утвержденных лимитов потребления коммунальных услуг обоснования бюджетных ассигнований в рамках подготовки проекта решения совета депутатов о бюджете Лужского муниципального района и Лужского городского поселения на очередной год и на плановый период (предложения по внесению изменений в решение о бюджете Лужского муниципального района или Лужского городского поселения на очередной год и на плановый период);

2) в структуре проекта Порядка отсутствует раздел регламентирующий порядок оплаты коммунальных услуг. Частично пункты Порядка, устанавливающие порядок оплаты изложены в разделе 2 «Утверждение лимитов потребления коммунальных услуг».

Контрольно-счетная палата считает целесообразным в текстовой части проекта Порядка выделить раздел 3 «Оплата коммунальных услуг»:

- дополнить раздел 3 пунктом 3.1 следующего содержания:

«3.1. Оплата коммунальных услуг осуществляется в соответствии с порядком финансового обеспечения расходов соответствующего бюджета, определенным приказом Комитета финансов Лужского муниципального района.»;

- пункт 2.9 проекта Порядка изложить в разделе 3 с порядковым номером 3.2;

- пункт, регламентирующий представление муниципальными учреждениями информацию о реализации мероприятий, направленных на

энергосбережение и повышение энергоэффективности, редакция которого предложена Контрольно-счетной палатой в абзаце 9 пункта 2 настоящего заключения изложить в разделе 3 с порядковым номером 3.3;

- пункт 2.10 проекта Порядка изложить в разделе 3 с порядковым номером 3.4, при этом, фразу «превышения утвержденных лимитов» заменить на «необходимости изменения утвержденных лимитов», фразу «проводят согласование корректировок» заменить на «рассматривает возможность корректировки»;

- пункт 2.11 проекта Порядка изложить в разделе 3 с порядковым номером 3.5, дополнив предложением «Оплата за счет средств соответствующего бюджета коммунальных услуг, потребленных сверх утвержденных лимитов, не допускается.».

2. В соответствии со статьей 72 Бюджетного кодекса РФ муниципальные заказчики вправе заключать муниципальные энергосервисные договоры (контракты), предметом которых в соответствии с Федеральным законом от 23.11.2009 №261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" является осуществление исполнителем действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов заказчиком. При этом, проектом Порядка не предусмотрены условия определения объемов потребления, утверждения лимитов потребления, оплаты коммунальных услуг при реализации энергосервисных договоров (контрактов).

Контрольно-счетная палата считает целесообразным дополнить:

- наименование Порядка фразой «в том числе при реализации энергосервисных договоров (контрактов)»;

- раздел 1 проекта Порядка дополнить пунктом 1.3 следующего содержания:

«1.3. При наличии заключенного энергосервисного договора (контракта) муниципальные учреждения Лужского муниципального района и Лужского городского поселения определяют объем потребления соответствующих коммунальных услуг на весь период действия энергосервисного договора (контракта) в соответствии с объемом потребления за год, предшествующий году заключения энергосервисного договора (контракта), с учетом условий энергосервисного договора (контракта), в том числе факторов, влияющих на объемы потребления энергетических ресурсов.;

- раздел 2 проекта Порядка дополнить пунктом следующего содержания:

«Муниципальные учреждения Лужского муниципального района и Лужского городского поселения, заключившие энергосервисные договоры (контракты), к заявке, указанной в пункте 2.2 настоящего Порядка, прилагают копию энергосервисного договора (контракта). При этом лимиты

потребления коммунальных услуг по ресурсам, в отношении которых выполняются мероприятия по повышению энергоэффективности в рамках энергосервиса, таким учреждениям согласовываются на весь срок действия энергосервисного договора (контракта) в объеме, равном объему потребления за год, предшествующий году заключения энергосервисного договора (контракта).»;

- раздел регламентирующий порядок оплаты коммунальных услуг дополнить пунктом следующего содержания:

«Муниципальные учреждения Лужского муниципального района и Лужского городского поселения, заключившие энергосервисные договоры (контракты), ежеквартально до 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляют в отраслевые органы администрации сводную информацию о реализации мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергоэффективности, согласно приложению 3 к настоящему Порядку.».

При этом, приложение 3 к проекту Порядка подлежит разработке.

3. Разделом 2 проекта Порядка регламентируется утверждение лимитов потребления коммунальных услуг.

Установление объемов потребления коммунальных ресурсов организациям, учреждениям, финансируемым из бюджета Лужского муниципального района, является функцией отдела транспорта, связи и коммунального хозяйства администрации Лужского муниципального района (согласно положению об отделе, размещенному на сайте Лужского муниципального района).

Полномочиями какого отдела администрации является установление объемов потребления коммунальных ресурсов организациям, учреждениям, финансируемым из бюджета Лужского городского поселения не установлено. Пунктом 2.2 регламентируется представление заявок на объемы потребления коммунальных услуг в комитет по комплексному развитию и благоустройству Лужского городского поселения. При этом, положение о комитете, подтверждающее наличие указанных полномочий, на официальном сайте не размещено.

В целях конкретизации адресатов представления заявок на объемы потребления коммунальных услуг Контрольно-счетная палата рекомендует в пункте 2.2 раздела 2 проекта Порядка фразу «средств местных бюджетов» изложить в редакции «бюджетных средств Лужского муниципального района и Лужского городского поселения», после слова «представляют» дополнить словом «соответственно».

4. Разделом 3 тестовой части проекта Порядка регламентируется порядок осуществления контроля за соблюдением утвержденных лимитов потребления коммунальных услуг, при этом проектом Порядка не определено ответственное лицо за соблюдение норм Порядка.

Контрольно-счетная палата рекомендует раздел 3 дополнить пунктом следующего содержания:

«Ответственность за несвоевременное представление и рассмотрение документов в установленные настоящим Порядком сроки несут отраслевые органы администрации Лужского муниципального района.»

И.о. председателя Контрольно-счетной палаты
Лужского муниципального района

Е.Л.Тестова