

**Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета
Серебрянского сельского поселения Лужского муниципального района
Ленинградской области за 2024 год»**

Наименование экспертно-аналитического мероприятия: «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Серебрянского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области за 2024 год, подготовка заключения по результатам внешней проверки».

Основание: пункт 1.8 раздела I «Экспертно-аналитические мероприятия» Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от 22.12.2024 №14.

Объекты проверки:

- администрация Серебрянского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области (далее – Администрация);
- социально-культурный центр досуга и отдыха «Романтик» Серебрянского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области» (далее – СКЦДиО «Романтик»).

Основные выводы:

1. Результаты исполнения бюджета Серебрянского сельского поселения в 2024 году согласно Отчету об исполнении бюджета на 01.01.2025 (ф. 0503117) представлены в таблице №1.

Таблица №1, руб.

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	% исполнения	Неисполненные назначения
1	2	3	$4=3/2*100$	5=2-3
Доходы	37 895 763,06	37 672 587,31	99,4	223 175,75
Расходы	38 754 921,06	38 531 151,80	99,4	223 769,26
Результат исполнения бюджета (дефицит - /профицит+)	- 859 158,00	- 858 564,49	-	-

Фактическое исполнение в 2024 году доходной и расходной частей бюджета Серебрянского сельского поселения (в разрезе источников, разделов и подразделов бюджетной классификации), как и в прошлые годы, имеет ряд отклонений от утвержденных параметров. В 2024 году расходы в сравнении с 2023 годом уменьшились на 10,8%, доходы уменьшились в сравнении с 2023 годом на 15,3%.

При прогнозируемом дефиците в сумме 859 158,00 руб. бюджет Серебрянского сельского поселения в 2024 году исполнен с дефицитом в сумме 858 564,49 руб. (в 2023 году сложился профицит в сумме 1 311 994,39 руб.).

Муниципальный долг отсутствует, что соответствует данным, отраженным в отчете об исполнении бюджета Серебрянского сельского поселения на 01.01.2025 года (ф. 0503117) и данным, отраженным в отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета – Серебрянского сельского поселения (ф. 0503127).

2. Сведения об исполнении доходной части бюджета Серебрянского сельского поселения за 2024 год приведены в таблице №2.

Таблица №2

Показатели	Прогноз доходов бюджета на 2024 год в соответствии с Решением о бюджете от 22.12.2023 №220 (с изменениями) (руб.)	Исполнение				Отклонение исполнения по доходам за 2024 год от исполнения за 2023 год	
		2023 год		2024 год		гр. 5 - гр.3 (рублей)	гр.5/гр.3* 100.(%)
		рублей	в % к прогнозу на 2023 год	рублей	в % к прогнозу на 2024 год		
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы	37 895 763,06	44 504 223,58	101,4	37 672 587,31	99,4	-6 831 636,2*	84,6
Налоговые и неналоговые доходы	9 383 800,00	10 020 920,30	107,7	9 130 245,88	97,3	-890 674,42	91,1
Налоговые доходы	6 353 800,00	8 535 647,24	117,1	6 310 843,68	99,3	-2 224 803,56	73,9
Неналоговые доходы	3 030 000,00	1 485 273,06	73,9	2 819 402,20	93,1	1 334 129,14	189,8
Безвозмездные поступления	28 511 963,06	34 483 303,28	99,7	28 542 341,43	100,1	-5 940 961,85	82,8
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	28 511 963,06	34 460 058,27	99,7	28 511 963,06	100,0	-5 948 095,2	82,7
Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое значение	0,00	23 245,01	-	30 378,37	-	7 133,36	130,7

Налоговые и неналоговые доходы поступили в бюджет Серебрянского сельского поселения в 2024 году в сумме 9 130 245,88 руб., что составляет 97,3% от уточненного годового прогноза. Темпы роста налоговых и неналоговых доходов снизились в 2024 году и составили 84,6% против 125,6% в аналогичном периоде 2023 года. Удельный вес налоговых и неналоговых доходов бюджета Серебрянского сельского поселения увеличился относительно 2023 года (22,5%) на 1,7 процентных пунктов и составил 24,2%.

Основными источниками налоговых и неналоговых доходов бюджета Серебрянского сельского поселения в 2024 году являлись земельный налог, акцизы, доходы от продажи материальных и нематериальных активов. Указанные доходы в 2024 году сформировали 80,0% налоговых и

неналоговых доходов бюджета Серебрянского сельского поселения против 72,5% в 2023 году.

Особенностью формирования доходной части бюджета Серебрянского сельского поселения в 2024 году является снижение доли безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (снижение на 17,3% к 2023 году).

Доля безвозмездных поступлений в доходной части бюджета Серебрянского сельского поселения сократилась - в 2024 году она составила 75,8% всех доходов бюджета Серебрянского сельского поселения, в 2023 году – 77,5%, что в основном обусловлено межбюджетными трансфертами из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на выполнение мероприятий муниципальных программ Серебрянского сельского поселения.

По данным Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и Пояснительной записки (ф.0503160) в составе годового отчета об исполнении бюджета Серебрянского сельского поселения за 2024 год дебиторская задолженность по доходам на 01.01.2025 увеличилась на 5 213 291,21 руб. (или на 15,5%) в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2024 и составила 38 755 449,31 руб., в том числе долгосрочная задолженность - 0 руб., просроченная задолженность – 635 521,48 руб. (уменьшение на 128 408,21 руб. или на 16,8%) по счету 20511000 «Расчеты с плательщиками налогов» - 100,0% от общей суммы просроченной дебиторской задолженности.

Основная доля дебиторской задолженности по доходам (100% или 38 755 449,31 руб. с ростом на 15,5% относительно 01.01.2024) сложилась по счету 20500000 «Расчеты по доходам», в том числе:

- в сумме 37 392 481,67 руб. (или 96,5%) по счету 20551000 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» числятся доходы будущих периодов по заключенным с главными распорядителями средств бюджетов бюджетной системы РФ соглашениям на предоставление межбюджетных трансфертов в 2025-2027 годах (рост относительно 01.01.2024 на 16,7%);

- в сумме 727 389,16 руб. (или 1,9%) по счету 20529000 «Расчеты по иным доходам от собственности» числится задолженность за физическими лицами за пользование жилыми помещениями, находящимися в муниципальной собственности (социальный наем), в том числе просроченная задолженность отсутствует (рост относительно 01.01.2024 на 8,4%);

- в сумме 635 578,48 руб. (или 1,6%) по счету 20511000 «Расчеты с плательщиками налогов», в том числе просроченная задолженность в сумме 635 521,48 руб. (снижение относительно 01.01.2024 на 24,1%, в том числе снижение просроченной задолженности относительно 01.01.2024 на 16,8%).

Кредиторская задолженность по доходам на 01.01.2025 уменьшилась на 4 217,89 руб. (или на 4,1%) в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2024 и составила 99 161,60 руб. Просроченная задолженность отсутствует.

Основная доля кредиторской задолженности по доходам (97,0%) сложилась по счету 20511000 «Расчеты с плательщиками налогов» обусловленная переплатой по налоговым платежам.

3. Расходная часть бюджета Серебрянского сельского поселения в 2024 году исполнена в сумме 38 531 151,80 руб. (в 2023 году – 43 192 229,19 руб.), что составило 99,4% от объема бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2025 (в 2023 году – 98,4%), темп роста кассовых расходов к аналогичному периоду составил 89,2%.

Бюджетные обязательства приняты на общую сумму 38 531 151,80 руб. или на 99,4% от бюджетных ассигнований, что на 10,8% меньше объема принятых бюджетных обязательств в 2023 году (43 199 261,14 руб. или на 98,5% от бюджетных ассигнований).

По данным Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) в составе годового отчета об исполнении бюджета Серебрянского сельского поселения за 2024 год дебиторская задолженность по расходам на 01.01.2025 как и на 01.01.2024 года отсутствует.

Кредиторская задолженность по расходам на 01.01.2025 также отсутствует.

4. Решение о бюджете от 22.12.2023 №220 (с изменениями) и сводная бюджетная роспись с изменениями сформированы в программной структуре расходов бюджета Серебрянского сельского поселения на основе 2 муниципальных программ Серебрянского сельского поселения, что не соответствует перечню, утвержденному постановлением администрации Серебрянского сельского поселения от 07.12.2023 №296 «Об утверждении перечня муниципальных программ муниципального образования Серебрянское сельское поселение Лужского муниципального района Ленинградской области на 2024 год», в соответствии с которым утверждено 11 муниципальных программ.

Как уже отмечала ранее Контрольно-счетная палата:

- постановлением администрации Серебрянского сельского поселения от 02.12.2022 №201 утверждена муниципальная программа «Использование и охрана земель на территории Серебрянского сельского поселения на 2023-2025 годы», в плане реализации которой предусмотрено финансирование на 2024 год 100 000,00 рублей, на 2025 год 100 000,00 рублей, при этом Решением о бюджете не предусмотрено финансовое обеспечение данной муниципальной программы на 2024-2026 годы. Согласно сводной бюджетной росписи, расходы на проведение инвентаризации и оформление технических и кадастровых паспортов дорог местного значения

предусмотрены в процессной части муниципальной программы «Комплексное развитие территории Серебрянского сельского поселения на период 2023-2025 годы» в рамках комплекса процессных мероприятий «Развитие автомобильных дорог»;

- постановлением администрации Серебрянского сельского поселения от 29.06.2023 №107 утверждена муниципальная программа «Борьба с борщевиком Сосновского на территории Серебрянского сельского поселения на 2024-2028 годы», в плане реализации которой предусмотрено финансирование на 2024 год 916 700,00 руб., на 2025 год 713 400,00 руб., при этом Решением о бюджете не предусмотрено финансовое обеспечение данной муниципальной программы на 2024-2026 годы. Согласно сводной бюджетной росписи, расходы на реализацию комплекса мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского на территориях муниципальных образований Ленинградской области предусмотрены в проектной части муниципальной программы «Комплексное развитие территории Серебрянского сельского поселения на период 2023-2025 годы» в рамках мероприятий, направленных на достижение цели федерального проекта «Благоустройство сельских территорий»;

- постановлением администрации Серебрянского сельского поселения от 08.02.2024 №21 утверждена муниципальная программа «Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования Серебрянское сельское поселение Лужского муниципального района Ленинградской области на 2024-2026 годы», в плане реализации которой предусмотрено финансирование на 2024 год 15 000,00 руб., на 2025 год 10 000,00 руб., на 2026 год 10 000,00 руб., при этом Решением о бюджете не предусмотрено финансовое обеспечение данной муниципальной программы на 2024-2026 годы, кроме того, данная муниципальная программа отсутствует в утвержденном перечне муниципальных программ на 2024 год;

- постановлением администрации Серебрянского сельского поселения от 30.05.2022 №110 утверждена муниципальная программа «Управление и распоряжение муниципальным имуществом в муниципальном образовании Серебрянское сельское поселение» в плане реализации которой предусмотрено финансирование на 2024 год 390 000,00 руб., при этом Решением о бюджете не предусмотрено финансовое обеспечение указанной муниципальной программы на 2024-2026 годы;

- в нарушение пункта 2 статьи 179 БК РФ, пункта 3.15 раздела 3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Серебрянского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области, утвержденного постановлением администрации Серебрянского сельского поселения от 25.05.2022 №95

муниципальные программы Серебрянского сельского поселения не приведены в соответствие с Решением о бюджете.

Вместе с тем, решением о бюджете от 22.12.2023 года №220 предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Комплексное развитие территории Серебрянского сельского поселения на 2023-2025 годы», при этом постановлением администрации Серебрянского сельского поселения от 01 февраля 2024 года №16 утверждена муниципальная программа «Комплексное развитие территории Серебрянского сельского поселения» на период 2024-2026 годы (в перечне муниципальных программ и в бюджете программа отсутствует) и признано утратившим силу постановление администрации Серебрянского сельского поселения от 09 ноября 2022 года №185 «Об утверждении муниципальной программы «Комплексное развитие территории Серебрянского сельского поселения» на период 2023-2025 годы;

- в нарушение раздела 7 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Серебрянского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области, утвержденного постановлением администрации Серебрянского сельского поселения от 25.05.2022 №95 не проведена оценка эффективности реализации муниципальных программ.

Кроме того, в нарушение пункта 3.2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Серебрянского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области, утвержденного постановлением администрации Серебрянского сельского поселения от 25.05.2022 №95 все муниципальные программы утверждаются ежегодно, как новые, при этом постановление о завершении муниципальной программы досрочно и (или) разработке новой редакции муниципальной программы не принимается.

Изложенные выше факты свидетельствуют о нарушении администрацией пункта 2 статьи 172 БК РФ, а именно планирование бюджетных ассигнований осуществляется не на основе муниципальных программ.

Расходы бюджета Серебрянского сельского поселения на реализацию муниципальных программ по состоянию на 01.01.2025 исполнены в сумме 28 598 638,58 руб. или 99,6% от прогнозируемых программных расходов и 74,2% от общего объема расходов 2024 года.

Основная доля программных расходов в 2024 году сложилась в рамках муниципальной программы «Комплексное развитие территории Серебрянского сельского поселения на период 2023-2025 годы» (67,6%).

Наиболее высокий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам (100%) в 2024 году сложился по отраслевым проектам «Благоустройство сельских территорий», «Эффективное обращение с

отходами производства и потребления на территории Ленинградской области», Современный облик сельских территорий» и комплексам процессных мероприятий «Безопасность», «Развитие автомобильных дорог», «Трудоустройство несовершеннолетних».

В структуре программных расходов на проектную деятельность сводной бюджетной росписью предусмотрено на 2024 год 12 262 661,15 рублей или 31,6% от утвержденного объема расходов. Фактическое исполнение составило 12 262 661,15 рублей или 100%.

В рамках реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды», сводной бюджетной росписью на 01.01.2025г. предусмотрено 9 280 200,96 руб. исполнение составило 100%. Согласно отчету о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128), бюджетные обязательства в рамках реализации данного регионального проекта приняты и исполнены на общую сумму 9 280 200,96 руб.

В рамках реализации отраслевых проектов «Благоустройство сельских территорий», «Современный облик сельских территорий», «Эффективное обращение с отходами производства и потребления на территории Ленинградской области» сводной бюджетной росписью на 01.01.2025г. предусмотрено 1 170 744,83 рублей, 250 000,00 рублей и 1 561 715,36 рублей соответственно. Исполнение по каждому проекту составило 100%. Согласно отчету о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128), бюджетные обязательства в рамках реализации данных отраслевых проектов приняты и исполнены на общую сумму 2 982 460,19 руб.

5. Бюджет Серебрянского сельского поселения на 2024 год первоначально утвержден Решением о бюджете от 22.12.2023 №220 бездефицитный. В результате внесения изменений Решениями о бюджете дефицит бюджета увеличился и составил 859 158,00 руб.

Соотношение прогнозируемых дефицита бюджета Серебрянского сельского поселения и налоговых и неналоговых доходов на 2024 год составило 9,2%. Уточненный размер дефицита соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 БК РФ.

Покрытие дефицита бюджета Серебрянского сельского поселения в 2024 году согласно внесенным изменениям, предусматривалось преимущественно за счет изменения остатков средств бюджета Серебрянского сельского поселения.

По состоянию на 01.01.2025 бюджет Серебрянского сельского поселения исполнен с дефицитом в сумме 858 564,49 руб. (по итогам 2023 года бюджет исполнен с профицитом в сумме 1 311 994,39 руб.).

Муниципальные внутренние заимствования в 2024 году не привлекались.

Действия администрации Серебрянского сельского поселения по исполнению бюджета без наращивания объемов муниципального долга и

расходов на его обслуживание соответствуют целям и задачам, определенным основными направлениями налоговой и бюджетной политики Серебрянского сельского поселения.

Выводы и предложения

По итогам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Серебрянского сельского поселения за 2024 год Контрольно-счетной палатой сформулированы следующие предложения:

- в целях соблюдения принципа полноты отражения доходов в бюджете, установленному ст. 32 БК РФ, при внесении изменений в бюджет текущего года, учитывать фактически поступившие, но не запланированные доходы в доходной части бюджета;

- при планировании доходной части бюджета соблюдать Методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет муниципального образования Серебрянское сельское поселение Лужского муниципального района Ленинградской области, утвержденную постановлением администрации Серебрянского сельского поселения от 13.11.2019 №145;

- принять меры по сокращению дебиторской задолженности;

- соблюдать Порядок осуществления главным администратором доходов бюджета Серебрянского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области, утвержденный постановлением администрации Серебрянского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области от 16.10.2023 г. №248;

- соблюдать Регламент реализации администрацией Серебрянского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, утвержденный постановлением администрации Серебрянского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области от 16.10.2023 г. №249;

- в целях повышения эффективности расходования средств бюджета Серебрянского сельского поселения необходимо проводить работу по повышению качества планирования, обоснования объема бюджетных ассигнований для исполнения расходных обязательств Серебрянского сельского поселения и оптимизации расходов бюджета;

- в целях проведения анализа состояния внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами средств бюджета Серебрянского сельского поселения представлять информацию в материалах к годовому отчету;

- усилить внутренний контроль за ходом выполнения муниципальных программ, соблюдением бюджетного законодательства и законодательства в

сфере закупок товаров, работ (услуг) для муниципальных нужд администрацией Серебрянского сельского поселения;

- исполнителям муниципальных программ Серебрянского сельского поселения обеспечить качественное планирование расходов на реализацию мероприятий муниципальных программ при их разработке, и своевременную корректировку программ при их реализации с целью повышения эффективности, обеспечить взаимосвязь значений показателей (индикаторов) с планируемыми объемами бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ Серебрянского сельского поселения;