

Информация
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления
администрации Лужского муниципального района «Об утверждении
порядка предоставления в 2025 году субсидий на возмещение
недополученных доходов в связи с оказанием банных услуг населению
на территории Лужского городского поселения Лужского
муниципального района Ленинградской области»

Основание проведения экспертизы:

Пункт 1.2 раздела 1 «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района от 22.12.2024 года №14.

Основные цели и вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- оценка соответствия бюджетному законодательству и иным правовым актам, регулирующим бюджетные и иные правоотношения;
- оценка наличия полномочий, предусмотренных законодательством на принятие постановления, а также расходных обязательств;
- оценка влияния реализации проекта постановления на изменение поступления доходов в местный бюджет и на исполнение расходных обязательств;
- оценка соответствия основным стратегическим и программным документам муниципального образования.

В ходе проведения экспертизы установлено:

1. несоответствие правового акта о предоставлении субсидии Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 №1782;

2. Решением совета депутатов Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области от 17.12.2024 года №27 «О бюджете Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» в рамках реализации комплекса процессных мероприятий «Поддержание устойчивой работы объектов коммунальной и инженерной инфраструктуры» муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Лужского городского поселения»

утверждены бюджетные ассигнования на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием банных услуг населению на территории Лужского городского поселения на 2025-2027 годы в сумме 2 782 414,05 рублей ежегодно. При этом, проектом постановления утверждается порядок предоставления субсидии только на 2025 год. Соответственно порядок предоставления субсидии на плановый период 2026-2027 годов муниципальным правовым актом не регламентирован.

Кроме того, раздел 1 «Общие положения» не содержит информации о предоставлении субсидии в рамках муниципальной программы, что не в полной мере соответствует подпункту «б» пункта 2 Общих требований. Программно-целевой принцип работы бюджетного процесса и формирование бюджетов в разрезе муниципальных программ считаются одним из главных способов повышения эффективности бюджетных расходов.

В целях устранения разногласий между документами Контрольно-счетная палата рекомендует:

- в преамбуле постановления и далее по тексту фразы «в 2025 году», «в текущем году» в части установления срока действия Порядка, исключить;
- раздел 1 «Общие положения» дополнить пунктом следующего содержания:

«Субсидии предоставляются в рамках реализации муниципальной программы Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Лужского городского поселения», утвержденной постановлением администрации Лужского муниципального района от 14.11.2018 года №3546.»

3. Показатели программы на дату проведения экспертизы не приведены в соответствии с утвержденным бюджетом (согласно пункту 2 статьи 179 Бюджетного кодекса муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее 1 апреля текущего финансового года).

В целях проведения экспертизы представлен проект постановления администрации Лужского муниципального района «О внесении изменений в постановление от 14.11.2018 №3546 «Об утверждении муниципальной программы Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области «Развитие жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Лужского городского поселения» (далее проект муниципальной программы).

При проведении сверки показателей утвержденного бюджета и прсекта Порядка с показателями проекта муниципальной программы установлено:

- объемы финансирования на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием банных услуг населению на территории Лужского городского поселения на 2025-2027 согласно плану реализации мероприятий проекта муниципальной программы соответствуют утвержденному бюджету;
- в графе 8 плана реализации мероприятий проекта муниципальной

программы индикаторы реализации (целевые задания) не установлены, приложение 2 к проекту постановления «Прогнозные значения показателей (индикаторов) реализации муниципальной программы» отсутствуют. При этом пунктом 5.12 проекта Порядка установлено, что результатом предоставления субсидии является обеспечение в отчетном периоде доступности банных услуг населению посредством оказания получателем субсидии банных услуг по льготной стоимости в соответствии с условиями проекта Порядка и возмещение получателю субсидии недополученных доходов, связанных с оказанием банных услуг населению по льготным тарифам, кроме того, разделом 6 проекта Порядка предусмотрено предоставление отчетов о достижении плановых значений показателя результатов. В целях обеспечения идентичности соответствующих показателей, необходимо обеспечить синхронизацию проектов Порядка и муниципальной программы.

4. В пункте 1.2 указаны основные понятия, применяемые в Порядке, в том числе указано понятие банного комплекса - объект недвижимого имущества, находящийся на территории Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области, соответствующий требованиям, установленным ГОСТ 32670-2014 «Межгосударственный стандарт. Услуги бытовые. Услуги бань и душевых. Общие технические условия», введенным в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 28.04.2014 №420-ст (далее ГОСТ), в котором оказываются банные услуги одновременно не менее 140 человек.

Указанный ГОСТ не устанавливает предельную минимальную численность посетителей для понятия банный комплекс. Установление ограничения минимальной численности 140 человек является ограничением конкуренции и свидетельствует о нарушении пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

5. Пунктом 2.1 проекта Порядка установлено «Отбор проводится в период 2025 года, в целях возмещения недополученных доходов», при этом цель предоставления субсидий указана в пункте 1.8 проекта Порядка, предельный срок проведения отбора получателей субсидии не устанавливается.

Согласно отчету об исполнении бюджета Лужского городского поселения (форма 0503117) за 2024 год расходы на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием банных услуг населению на территории Лужского городского поселения на 01.04.2024 года составили 0,0%, на 01.07.2024 года – 0,0%, на 01.10.2024 года – 100%, что свидетельствует о неравномерности исполнения расходной части бюджета, которая обусловлена поздними сроками утверждения Порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов и поздними сроками проведения отбора. В результате низких темпов и неравномерности исполнения расходной части бюджета создаются риски

неисполнения бюджета по расходам и риски недостижения запланированных показателей муниципальных программ, что, в свою очередь, может привести к неэффективному использованию бюджетных средств.

В целях обеспечения равномерности расходования средств бюджета Лужского городского поселения Контрольно-счетная палата рекомендует установить предельный срок проведения отбора получателей субсидии, изложив пункт 2.1 в следующей редакции:

«2.1. Отбор получателей субсидии на текущий финансовый год проводится в срок до 01 марта соответствующего года.»

И.о. председателя Контрольно-счетной палаты
Лужского муниципального района

Е.Л.Тестова