

**Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Ям-Тесовского сельского поселения Лужского муниципального района
Ленинградской области за 2024 год»**

Наименование экспертно-аналитического мероприятия: «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Ям-Тесовского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области за 2024 год, подготовка заключения по результатам внешней проверки».

Основание: пункт 1.8 раздела I «Экспертно-аналитические мероприятия» Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от 22.12.2024 №14.

Объекты проверки:

- администрация Ям-Тесовского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области (далее – Администрация);
- муниципальное учреждение «Ям-Тесовский центр культуры и досуга Ям-Тесовского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области» (далее – МУ «Ям-Тесовский ЦКД»).

Основные выводы:

1. Результаты исполнения бюджета Ям-Тесовского сельского поселения в 2024 году согласно Отчету об исполнении бюджета на 01.01.2025 (ф. 0503117) представлены в таблице №1

Таблица №1, руб.

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	% исполнения	Неисполненные назначения
1	2	3	$4=3/2*100$	$5=2-3$
Доходы	86 672 374,09	86 647 813,76	99,97	24 560,33
Расходы	87 772 374,09	86 546 617,38	98,6	1 225 756,71
Результат исполнения бюджета (дефицит - /профицит+)	-1 100 000,00	+101 196,38	-	-

Фактическое исполнение в 2024 году доходной и расходной частей бюджета Ям-Тесовского сельского поселения (в разрезе источников, разделов и подразделов бюджетной классификации), как и в прошлые годы, имеет ряд отклонений от утвержденных параметров. В 2024 году расходы в сравнении с 2023 годом увеличились на 29,9%, доходы увеличились в сравнении с 2023 годом на 30,0%.

При прогнозируемом дефиците в сумме 1 100 000,00 руб. бюджет Ям-Тесовского сельского поселения в 2024 году исполнен с профицитом в сумме 101 196,38 руб. (в 2023 году сложился профицит в сумме 4 552,92 руб.).

Муниципальный долг отсутствует, что соответствует данным, отраженным в отчете об исполнении бюджета Ям-Тесовского сельского поселения на 01.01.2025 года (ф. 0503117) и данным, отраженным в отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета – Ям-Тесовского сельского поселения (ф. 0503127).

2. Сведения об исполнении доходной части бюджета Ям-Тесовского сельского поселения за 2024 год приведены в таблице №2.

Таблица №2

Показатели	Прогноз доходов бюджета на 2024 год в соответствии с Решением о бюджете от 20.12.2023 №210 (с изменениями) (руб.)	Исполнение				Отклонение исполнения по доходам за 2024 год от исполнения за 2023 год	
		2023 год		2024 год		гр. 5 - гр.3 (рублей)	гр.5/гр.3* 100 (%)
		рублей	в % к прогнозу на 2023 год	рублей	в % к прогнозу на 2024 год		
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы	86 672 374,09	66 652 343,68	99,7	86 647 813,76	99,97	19 995 470,08	130,0
Налоговые и неналоговые доходы	10 806 190,00	12 144 897,78	98	10 722 811,69	99,2	-1 422 085,09	88,3
Налоговые доходы	9 344 190,00	10 920 042,51	101	9 536 636,49	102,1	-1 383 405,02	87,3
Неналоговые доходы	1 462 000,00	1 224 855,27	77,3	1 186 175,20	81,1	-38 680,07	96,8
Безвозмездные поступления	75 866 184,09	54 507 445,90	100,1	75 925 002,07	100,1	21 417 555,17	139,3
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	75 616 184,09	54 462 005,04	100	75 616 184,09	100	21 154 173,05	138,8
Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,00	45 440,86	-	58 817,98	-	13 377,32	129,4
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	250 000,00	0,00	-	250 000,00	100	250 000,00	-

Налоговые и неналоговые доходы поступили в бюджет Ям-Тесовского сельского поселения в 2024 году в сумме 10 722 811,69 руб., что составляет 99,2% от уточненного годового прогноза. Темпы роста налоговых и неналоговых доходов снизились в 2024 году и составили 88,3% против 100,8% в аналогичном периоде 2023 года. Удельный вес налоговых и неналоговых доходов бюджета Ям-Тесовского сельского поселения сократился относительно 2023 года (18,2%) на 5,8 процентных пунктов и составил 12,4%.

№1

Основными источниками налоговых и неналоговых доходов бюджета Ям-Тесовского сельского поселения в 2024 году, как и в прошлые годы, являлись налоги на имущество, налог на доходы физических лиц и акцизы по подакцизным товарам. Указанные налоги в 2024 году сформировали 88,9% налоговых и неналоговых доходов бюджета Ям-Тесовского сельского поселения против 89,8% в 2023 году.

Доля безвозмездных поступлений в доходной части бюджета Ям-Тесовского сельского поселения увеличилась - в 2024 году она составила 87,6% всех доходов бюджета Ям-Тесовского сельского поселения, в 2023 году - 81,8%, в 2022 году - 79,8%, что в основном обусловлено межбюджетными трансфертами из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на выполнение мероприятий муниципальных программ Ям-Тесовского сельского поселения.

Поэтому особенностью формирования доходной базы бюджета остается его высокая зависимость от финансовой помощи из бюджетов других уровней. Доля межбюджетных трансфертов в объеме всех доходов бюджета достигла 87,6%. Формирование доходов бюджета осуществляется главным образом за счет регулирования и выравнивания. Сложившаяся система межбюджетных отношений оставляет мало самостоятельности муниципальному образованию.

По данным Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и Пояснительной записки (ф.0503160) в составе годового отчета об исполнении бюджета Ям-Тесовского сельского поселения за 2024 год дебиторская задолженность по доходам на 01.01.2025 сократилась на 35 000 892,83 руб. (или на 27,8%) в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2024 и составила 90 737 037,73 руб., в том числе долгосрочная задолженность отсутствует, просроченная задолженность - 657 920,11 руб. (уменьшение на 119 951,14 руб. или на 15,4%) в основном по счету 20511000 «Расчеты с плательщиками налогов» - 100% от общей суммы просроченной дебиторской задолженности.

Основная доля дебиторской задолженности по доходам сложилась по счету 20500000 «Расчеты по доходам», в том числе:

- в сумме 89 453 499,32 руб. (или 98,6%) по счету 20551000 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» числятся доходы будущих периодов по заключенным с главными распорядителями средств бюджетов бюджетной системы РФ соглашениям на предоставление межбюджетных трансфертов в 2025-2027 годах (уменьшение относительно 01.01.2024 на 71,8%);

- в сумме 661 277,11 руб. (или 0,7%) по счету 20511000 «Расчеты с плательщиками налогов», в том числе просроченная задолженность в сумме 657 920,11 руб. (снижение относительно 01.01.2024 на 15,7%, в том числе снижение просроченной задолженности относительно 01.01.2024 на 15,4%);

- в сумме 622 261,30 руб. (или 0,7%) по счету 20529000 «Расчеты по иным доходам от собственности» числится задолженность за физическими лицами за пользование жилыми помещениями, находящимися в муниципальной собственности (социальный наем), в том числе просроченная задолженность отсутствует.

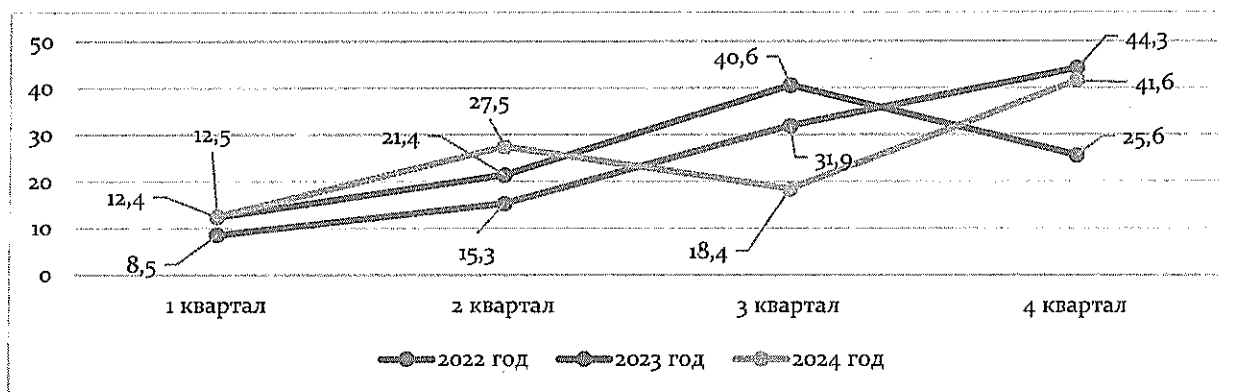
Кредиторская задолженность по доходам на 01.01.2025 уменьшилась на 2 806,77 руб. (или на 1,3%) в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2024 и составила 207 121,36 руб. Просроченная задолженность отсутствует.

Основная доля кредиторской задолженности по доходам (100%) сложилась по счету 20500000 «Расчеты по доходам», из них в сумме 202 871,36 руб. (или 97,9%) по счету 20511000 «Расчеты с плательщиками налогов» числится переплата по налоговым платежам.

3. Расходная часть бюджета Ям-Тесовского сельского поселения в 2024 году исполнена в сумме 86 546 617,38 руб. (в 2023 году – 66 647 790,76 руб.), что составило 98,6% от объема бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2024 (в 2023 году – 98,1%), темп роста кассовых расходов к аналогичному периоду составил – 129,9%.

Бюджетные обязательства приняты на общую сумму 86 546 617,78 руб. или на 98,6% от бюджетных ассигнований, что на 29,9% больше объема принятых бюджетных обязательств в 2023 году (66 647 790,76 руб. или на 98,1% от бюджетных ассигнований).

Анализ поквартального исполнения расходов бюджета Ям-Тесовского сельского поселения в 2022-2024 годах представлен на графике



Анализ поквартального исполнения бюджета Ям-Тесовского сельского поселения в 2024 году свидетельствует о снижении равномерности и, соответственно, снижении качества его исполнения в 2024 году относительно исполнения бюджета в 2023 году. Наибольший уровень исполнения бюджета сложился в IV квартале 2024 года – 41,6% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями или 36 095 093,96 руб.

По данным Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности

(ф.0503169) и Пояснительной записки (ф.0503160) в составе годового отчета об исполнении бюджета Ям-Тесовского сельского поселения за 2024 год дебиторская задолженность по расходам на 01.01.2025 года составляет 91 705,00 рублей. Задолженность обусловлена перечисление авансовых платежей по коммунальным услугам в целях обеспечения бесперебойной работы в январе 2025 года. Кредиторская задолженность по расходам на 01.01.2025 года отсутствует.

4. Решение о бюджете от 20.12.2023 №210 (с изменениями) и сводная бюджетная роспись с изменениями сформированы в программной структуре расходов бюджета Ям-Тесовского сельского поселения на основе 2 муниципальных программ Ям-Тесовского сельского поселения, что соответствует перечню, утвержденному постановлением администрации Ям-Тесовского сельского поселения от 07.11.2023 №223/1 «Об утверждении перечня муниципальных программ муниципального образования Ям-Тесовское сельское поселение Лужского муниципального района Ленинградской области».

Как уже отмечала ранее Контрольно-счетная палата:

- в нарушение пункта 2 статьи 179 БК РФ, пункта 3.15 раздела 3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Ям-Тесовского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области, утвержденного постановлением администрации Ям-Тесовского сельского поселения от 06.11.2013 №242/1 (в редакции от 26.05.2022 №107) муниципальные программы Ям-Тесовского сельского поселения не приведены в соответствие с Решением о бюджете;

- постановлением администрации Ям-Тесовского сельского поселения от 11.01.2023 года №6 утверждена муниципальная программа «Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Ям-Тесовском сельском поселении на 2023-2025 г.г.» в плане реализации которой предусмотрено финансирование на 2024 год 3 000,00 руб., на 2025 год 3 000,00 руб., при этом Решением о бюджете не предусмотрено финансовое обеспечение данной муниципальной программы, в перечне муниципальных программ указанная программа также отсутствует;

- постановлением администрации Ям-Тесовского сельского поселения от 10.12.2021 года №219 утверждена муниципальная программа «Формирование доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и маломобильных групп населения в Ям-Тесовском сельском поселении Лужского муниципального района Ленинградской области на 2022-2024 годы» в плане реализации которой предусмотрено финансирование на 2024 год 10 000,00 руб., при этом Решением о бюджете не предусмотрено финансовое обеспечение данной муниципальной программы, в перечне муниципальных программ указанная программа также отсутствует.

Изложенные выше факты свидетельствуют о нарушении администрацией пункта 2 статьи 172 БК РФ, а именно планирование бюджетных ассигнований осуществляется не на основе муниципальных программ.

Решением о бюджете от 20.12.2023 №210 (с изменениями) утверждено на программные расходы 75 888 485,00 рублей, на непрограммные расходы 11 883 889,00 рублей.

Расходы бюджета Ям-Тесовского сельского поселения на реализацию муниципальных программ по состоянию на 01.01.2025 исполнены в сумме 74 821 627,61 руб., или 98,6% от утвержденных программных расходов сводной бюджетной росписью с изменениями, и составили 86,4% от общего объема осуществленных расходов в 2024 году.

Основная доля программных расходов в 2024 году сложилась в рамках муниципальной программы «Комплексное развитие территории Ям-Тесовского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области» (87%).

Наиболее высокий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам (100%) в 2024 году сложился по трем проектам, по комплексу процессных мероприятий «Безопасность Ям-Тесовского сельского поселения Лужского муниципального района» исполнение составило 99,3%.

Снижение уровня исполнения программных расходов в сравнении с аналогичным периодом 2023 года наблюдается по трем комплексам процессных мероприятий.

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2024 году сложился по комплексу процессных мероприятий «Развитие автомобильных дорог в Ям-Тесовском сельском поселении Лужского муниципального района» (84,9%). Пояснительная записка к годовому отчету не содержит информации, чем обусловлен низкий уровень исполнения. Согласно Сведениям об исполнении бюджета (форма 0503164) причиной отклонения от планового процента является «оплата работ по факту на основании актов выполненных работ», при этом согласно Отчету о бюджетных обязательствах (форма 0503128) бюджетные и денежные обязательства исполнены в полном объеме.

По итогам проведенной администрацией Ям-Тесовского сельского поселения оценки эффективности реализации муниципальных программ Ям-Тесовского сельского поселения за 2024 год все проекты и комплексы процессных мероприятий муниципальной программы «Комплексное развитие территории Ям-Тесовского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области» признаны высокоэффективными. Комплексу процессных мероприятий «Развитие автомобильных дорог в Ям-Тесовском сельском поселении Лужского муниципального района» за 2024 год присвоена самая низкая оценка с

индексом 0,9.

В структуре программных расходов на проектную деятельность сводной бюджетной росписью предусмотрено на 2024 год 51 293 230,15 рублей или 58,4% от утвержденного объема расходов. Фактическое исполнение в 2024 составило 51 293 230,15 или 100 %.

В 2024 году в Ям-Тесовском сельском поселении осуществлялась реализация регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» и отраслевых проектов «Благоустройство сельских территорий», «Современный облик сельских территорий» и «Развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования».

В рамках реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» сводной бюджетной росписью на 01.01.2025г. предусмотрено 9 572 652,34 руб. исполнение составило 100%. Проведено благоустройство общественной территории у домов №№5, 7, 8 по улице Центральной в поселке Приозерный.

В рамках реализации отраслевых проектов «Благоустройство сельских территорий», «Современный облик сельских территорий» и «Развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования» сводной бюджетной росписью на 01.01.2025г. предусмотрено 41 720 577,81 руб. Исполнение составило 100%. В рамках реализации:

проекта «Благоустройство сельских территорий» проведены мероприятия по борьбе с борщевиком Сосновского,

проекта «Современный облик сельских территорий» проведены мероприятия по капитальному ремонту здания Дома культуры,

проекта «Развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования» выполнен ремонт дорог в дер. Моровино по улицам Новая Деревня и Старая Деревня.

5. Бюджет Ям-Тесовского сельского поселения на 2024 год первоначально утвержден Решением о бюджете от 20.12.2023 №210 с дефицитом в размере 800 000,00 руб. В результате внесения изменений дефицит бюджета увеличен в целом на 300 000,00 руб. (или на 37,5%) и составил 1 100 000,00 руб.

Соотношение прогнозируемых дефицита бюджета Ям-Тесовского сельского поселения и налоговых и неналоговых доходов на 2024 год увеличилось на 3 процентных пункта и составило 10,2% против 7,2% в первоначальном варианте. Уточненный размер дефицита соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 БК РФ.

Покрытие дефицита бюджета Ям-Тесовского сельского поселения в 2024 году согласно внесенным изменениям, предусматривалось преимущественно за счет изменения остатков средств бюджета Ям-Тесовского сельского поселения.

По состоянию на 01.01.2025 бюджет Ям-Тесовского сельского поселения исполнен с профицитом в сумме 101 196,38 руб. (по итогам 2023 года бюджет исполнен с профицитом в сумме 4 552,92 руб.).

Муниципальные внутренние заимствования в 2024 году не привлекались.

Действия администрации Ям-Тесовского сельского поселения по исполнению бюджета без наращивания объемов муниципального долга и расходов на его обслуживание соответствуют целям и задачам, определенным основными направлениями налоговой и бюджетной политики Ям-Тесовского сельского поселения.

Выводы и предложения

По итогам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Ям-Тесовского сельского поселения за 2024 год Контрольно-счетной палатой сформулированы следующие предложения:

- в целях соблюдения принципа полноты отражения доходов в бюджете, установленном ст. 32 БК РФ, при внесении изменений в бюджет текущего года, учитывать фактически поступившие, но не запланированные доходы в доходной части бюджета;
- при планировании доходной части бюджета соблюдать Методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет муниципального образования Ям-Тесовское сельское поселение Лужского муниципального района Ленинградской области, утвержденную постановлением администрации Ям-Тесовского сельского поселения от 24.05.2023 №113;
- принять меры по сокращению дебиторской задолженности;
- соблюдать Порядок осуществления главными администраторами доходов бюджета Ям-Тесовского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области, являющегося органом местного самоуправления и находящимися в их ведении казенными учреждениями, бюджетных полномочий, главных администраторов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденный постановлением администрации Ям-Тесовского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области от 12.07.2023 г. №138;
- соблюдать Регламент реализации администрацией Ям-Тесовского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области полномочий главного администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, утвержденный постановлением администрации Ям-Тесовского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области от 16.10.2023 г. №207;
- в целях повышения эффективности расходования средств бюджета Ям-Тесовского сельского поселения необходимо проводить работу по

повышению качества планирования, обоснования объема бюджетных ассигнований для исполнения расходных обязательств Ям-Тесовского сельского поселения и оптимизации расходов бюджета;

- в целях проведения анализа состояния внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами средств бюджета Ям-Тесовского сельского поселения представлять информацию в материалах к годовому отчету;

- усилить внутренний контроль за ходом выполнения муниципальных программ, соблюдением бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок товаров, работ (услуг) для муниципальных нужд администрацией Ям-Тесовского сельского поселения;

- исполнителям муниципальных программ Ям-Тесовского сельского поселения обеспечить качественное планирование расходов на реализацию мероприятий муниципальных программ при их разработке, и своевременную корректировку программ при их реализации с целью повышения эффективности, обеспечить взаимосвязь значений показателей (индикаторов) с планируемыми объемами бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ Ям-Тесовского сельского поселения.

- усилить контроль за использованием и своевременным отражением в бухгалтерском учете земельных участков и другого вида имущества, полнотой и своевременностью поступления платежей за их использование.