

Информация
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ проекта решения совета депутатов Дзержинского сельского
поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета
депутатов Дзержинского сельского поселения от 23.12.2024 №18 «О
бюджете Дзержинского сельского поселения Лужского муниципального
района Ленинградской области на 2025 год и плановый период 2026 и
2027 годов»

Основание: пункт 1.9 раздела I «Экспертно-аналитические мероприятия» Плана работы Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района от 22.12.2024 года №14.

Экспертиза проекта решения о бюджете проведена в рамках предварительного внешнего муниципального финансового контроля, направленного на профилактику и предупреждение неэффективного, неправомерного использования средств, обоснованности изменений доходной и расходной частей.

Основные выводы:

1. Проектом решения о бюджете в соответствии со ст.184.1 БК РФ предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета:

на 2025 год:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета Дзержинского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области в сумме 78 687 770,75 руб. с ростом к показателям утвержденного бюджета на 874 600,00 руб. или на 1,1%, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, увеличивается на 874 600,00 руб. или на 1,3% от утвержденного объема межбюджетных трансфертов;
- общий объем расходов бюджета Дзержинского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области в сумме 84 500 352,95 руб. с ростом к показателям утвержденного бюджета на 874 600,00 руб. или на 1,0%;
- дефицит бюджета Дзержинского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области в сумме 5 812 582,20 руб. (44,9% от общего объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) без изменений к показателям

утвержденного бюджета.

Остаток средств на едином счете бюджета на 01.01.2025г. с учетом средств, подлежащих возврату в другие бюджеты бюджетной системы РФ, составил 6 261 412,33 руб.

на плановый период 2026 и 2027 годов числовые показатели без изменений к показателям утвержденного бюджета.

Принцип сбалансированности бюджета при данных изменениях не нарушен. Дефицит бюджета не противоречит нормам статьи 92.1 БК РФ.

Анализ изменений основных характеристик бюджета на 2025-2027 годы представлен в таблице №1:

Таблица №1, руб.

Основные характеристики бюджета	Бюджет 2025 - 2027 г.г. (с изменениями)			Проект бюджета 2025 - 2027 г.г.		
	2025	2026	2027	2025	2026	2027
1. ДОХОДЫ (всего), в том числе	77 813 170,75	41 696 315,41	31 516 589,86	78 687 770,75	41 696 315,41	31 516 589,86
Налоговые и неналоговые доходы	12 953 900,00	13 111 000,00	13 756 350,00	12 953 900,00	13 111 000,00	13 756 350,00
Безвозмездные поступления	64 859 270,75	28 585 315,41	17 760 239,86	65 733 870,75	28 585 315,41	17 760 239,86
2. РАСХОДЫ (всего)	83 625 752,95	42 701 269,12	32 816 990,95	84 500 352,95	42 701 269,12	32 816 990,95
расходы без условно утвержденных	-	41 982 519,03	31 457 759,95	-	41 982 519,03	31 457 759,95
условно утвержденные расходы	-	718 750,09	1 359 231,00	-	718 750,09	1 359 231,00
% условно утвержденных расходов	-	2,5	5,0	-	2,5	5,0
3. ДЕФИЦИТ (-)	-5 812 582,20	-1 004 953,71	-1 300 401,09	-5 812 582,20	-1 004 953,71	-1 300 401,09
% дефицита к налоговым и неналоговым доходам	44,9	7,7	9,5	44,9	7,7	9,5

Согласно пояснительной записке к проекту решения изменения доходов бюджета осуществляется за счет безвозмездных поступлений из областного бюджета Ленинградской области в 2025 году на общую сумму 374 600,00 рублей.

Все указанные средства распределены главным администратором доходов в доходной части бюджета в соответствии с Приказом Минфина России от 10.06.2024 №85н "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)".

Следует отметить, по строке 003 2 20 30 2 10 00000 150 проектом решения о бюджете не предусмотрено уменьшение объема субсидии из

областного бюджета Ленинградской области по уведомлению от 23.07.2025 года №30350 от Комитета по строительству Ленинградской области на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда за счет средств областного бюджета Ленинградской области в размере 3 025 362,38 рублей.

Таким образом, прогнозируемые доходы Дзержинского сельского поселения в общей сумме и в части безвозмездных поступлений подлежат уменьшению на 3 025 362,38 рублей.

В результате вносимых изменений не наблюдаются изменения в структуре доходной части бюджета Дзержинского сельского поселения.

Доля налоговых и неналоговых доходов в структуре доходной части бюджета составит 16,4%, доля безвозмездных поступлений составит 83,6%. Такой объем собственных доходов местного бюджета не может обеспечить их финансовую самостоятельность. Поэтому особенностью формирования доходной базы бюджета остается высокая зависимость от финансовой помощи из бюджетов других уровней.

Согласно отчету об исполнении бюджета (форма 0503117) по состоянию на 01.07.2025 года доходная часть бюджета исполнена на 27,3%, в том числе по налоговым доходам исполнение составляет 33,1%, по неналоговым доходам 52,6%, по безвозмездным поступлениям 25,4%. Низкий уровень исполнения доходной части бюджета по безвозмездным доходам обусловлен поступлением доходов по факту оплаты выполненных работ (оказанных услуг). Низкий уровень исполнения доходной части бюджета по налоговым доходам обусловлен более поздними сроками уплаты физическими лицами земельного налога, составляющего 35,5% планируемого объема налоговых доходов. Исполнение по указанному налогу на 01.07.2025 года составляет 9,1%.

2. Проектом Решения о бюджете предлагается увеличить расходы бюджета Дзержинского сельского поселения на 2025 год на общую сумму 874 600,00 руб. или на 1,0% за счет увеличения безвозмездных поступлений.

В целях приведения в соответствие объемов софинансирования за счет местного бюджета согласно заключенным соглашениям выполнено внутреннее перераспределение бюджетных ассигнований.

Наиболее значительное увеличение бюджетных ассигнований на 2025 год в абсолютном выражении предусмотрено проектом решения о бюджете по разделу «Культура, кинематография». В результате вносимых изменений, по-прежнему, основная доля бюджетных ассигнований на 2025 год предусматривается по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство»

(53,5% от общей суммы прогнозируемых расходов) и «Общегосударственные вопросы» (15,3% от общей суммы прогнозируемых расходов).

Следует отметить:

- проектом бюджета предлагается увеличение расходов на оплату экономических санкций на общую сумму 31 500,00 рублей. Осуществление расходов на оплату экономических санкций (пени, штрафы) нарушает принцип эффективности и результативности использования бюджетных средств, (нарушение требований ст. 34, 162 Бюджетного Кодекса РФ), так как данные расходы не являются заданным результатом деятельности учреждения. Таким образом, неэффективное использование средств составит 31 500,00 рублей;

- проектом бюджета предлагается увеличение расходов на оплату кредиторской задолженности по контракту 53-2023 от 05.04.2023 года в размере 54 000,00 рублей, при этом в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169) по состоянию на 01.01.2024 года и на 01.01.2025 года указанная задолженность не отражена, что свидетельствует о нарушении частей 1, 2 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ "О бухгалтерском учете", а именно – отражение в бухгалтерском учете фактов хозяйственной жизни не на основе первичных документов;

- согласно Отчету об исполнении бюджета (форма 0503117) по состоянию на 01.07.2025 года исполнение бюджета по расходам без учета расходов за счет межбюджетных трансфертов, имеющих целевое направление составляет 37,2%, что свидетельствует о неравномерности кассового исполнения бюджета.

3. Расходная часть проекта бюджета Дзержинского сельского поселения в соответствии с Бюджетным кодексом РФ в основном сформирована в программной структуре расходов бюджета на основе 2 муниципальных программ Дзержинского сельского поселения, что соответствует перечню муниципальных программ, утвержденному постановлением администрации Дзержинского сельского поселения от 29.08.2024 №191-1.

В результате предлагаемых проектом Решения изменений доля программных расходов в бюджете Дзержинского сельского поселения на 2025 год сократилась на 1,5 процентных пункта и составит 83,4% от бюджетных ассигнований на 2025 год. Основная доля бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в Дзержинском сельском поселении предусматривается в рамках муниципальной

программы «Комплексное развитие территории Дзержинского сельского поселения» - 83,4% в структуре программных расходов.

Следует отметить, проектом решения о бюджете предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по муниципальной программе «Формирование современной городской (сельской) среды на территории Дзержинского сельского поселения» на 1 610 714,56 рублей или на 12,1% и увеличение непрограммных расходов, а именно фонда оплаты труда главы администрации и работников администрации Дзержинского сельского поселения на общую сумму 1 610 714,56 рублей, при этом указанный факт перераспределения с указанием обоснований в пояснительной записке к проекту решения о бюджете не отражен. В связи с чем, информация в пояснительной записке является не достоверной. Проект постановления (постановление) о внесении изменений и дополнений в муниципальную программу «Формирование современной городской (сельской) среды на территории Дзержинского сельского поселения» в Контрольно-счетную палату не представлен.

В материалах к проекту Решения представлен проект постановления «О внесении изменений и дополнений в муниципальную программу «Комплексное развитие территории Дзержинского сельского поселения», при этом приложение №2 «Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы Дзержинского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области "Комплексное развитие территории Дзержинского сельского поселения" и их значениях по годам реализации муниципальной программы» отсутствует, что свидетельствует об отсутствии взаимосвязи объема финансирования мероприятий программы и их результатов реализации.

4. В соответствии с проектом Решения о бюджете Приложение 7 «Источники финансирования дефицита бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» изложено в новой редакции при этом размер дефицита бюджета в 2025 году не изменился по сравнению с утвержденным бюджетом и составил 5 812 582,20 рублей.

С учетом предлагаемых проектом Решения о бюджете изменений основными источниками финансирования дефицита бюджета в 2025 году станут остатки средств на едином счете бюджета Дзержинского сельского поселения на 01.01.2025 года.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета сформированы в составе, соответствующим источникам, предусмотренным статьей 96 БК РФ.