

Информация
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ проекта решения совета депутатов Лужского городского
поселения «О внесении изменений в решение Совета депутатов
Лужского городского поселения от 17.12.2024 №27 «О бюджете Лужского
городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской
области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

Основание: пункт 1.9 раздела I «Экспертно-аналитические мероприятия» Плана работы Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района от 22.12.2024 года №14.

Экспертиза проекта решения о бюджете проведена в рамках предварительного внешнего муниципального финансового контроля, направленного на профилактику и предупреждение неэффективного, неправомерного использования средств, обоснованности изменений доходной и расходной частей.

Основные выводы:

1. Проектом решения о бюджете в соответствии со ст.184.1 БК РФ предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета:

на 2025 год

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области в сумме 1 988 639 669,29 руб. с ростом к показателям утвержденного бюджета на 1 470 355 561,97 руб. или в 3,8 раза, в том числе с объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, увеличивается на 1 470 355 561,97 руб. или в 10,3 раза от утвержденного объема межбюджетных трансфертов;

- общий объем расходов бюджета Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области в сумме 2 117 122 420,77 руб. с ростом к показателям утвержденного бюджета на 1 596 926 456,06 руб. или в 4,1 раза;

- дефицит бюджета Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области в сумме 128 482 751,48 руб. (35,6% от общего объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) с ростом к показателям утвержденного бюджета в 67,2 раза.

на плановый период 2026 и 2027 годов:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области:

на 2026 год в сумме 510 065 809,18 руб. с ростом к показателям утвержденного бюджета на 42 161 505,43 руб. или на 9,0%, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, увеличивается на 42 161 505,43 руб. или на 48,7% от утвержденного объема межбюджетных трансфертов;

на 2027 год в сумме 499 321 389,85 руб. без изменений к показателям утвержденного бюджета;

- прогнозируемый общий объем расходов бюджета Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области:

на 2026 год в сумме 511 573 135,18 руб., с ростом к показателям утвержденного бюджета на 42 161 505,43 руб. или на 9,0%, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 15 023 392,85 руб.;

на 2027 год в сумме 500 823 310,85 руб., без изменений к показателям утвержденного бюджета, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 25 028 169,25 руб.;

дефицит бюджета Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области на 2026 год в сумме 1 507 326,00 руб. и на 2027 год в сумме 1 501 921,00 руб., без изменений к показателям утвержденного бюджета.

Анализ изменений основных характеристик бюджета на 2025-2027 годы представлен в таблице №1:

Таблица №1, руб.

Основные характеристики бюджета	Бюджет 2025 - 2027 г.г. (первоначальный)			Проект бюджета 2025 - 2027 г.г.		
	2025	2026	2027	2025	2026	2027
1. ДОХОДЫ (всего), в том числе	518 284 107,32	467 904 303,75	499 321 389,85	1 988 639 669,29	510 065 809,18	499 321 389,85
налоговые и неналоговые доходы	361 009 020,00	381 336 360,00	403 220 672,00	361 009 020,00	381 336 360,00	403 220 672,00
Безвозмездные поступления	157 275 087,32	86 567 943,75	96 100 717,85	1 627 630 649,29	128 729 449,18	96 100 717,85
2. РАСХОДЫ (всего)	520 195 964,71	469 411 629,75	500 823 310,85	2 117 122 420,77	511 573 135,18	500 823 310,85
расходы без условно утвержденных	-	454 388 236,90	475 795 141,60	-	496 549 742,33	475 795 141,60
условно утвержденные расходы	-	15 023 392,85	25 028 169,25	-	15 023 392,85	25 028 169,25
% условно утвержденных расходов	-	3,5	5,8	-	3,5	5,8
3. ДЕФИЦИТ (-)	-1 911 857,39	-1 507 326,00	-1 501 921,00	-128 482 751,48	-1 507 326,00	-1 501 921,00
% дефицита к налоговым и неналоговым доходам	0,5	0,4	0,4	35,6	0,4	0,4

Бюджет сбалансированный. Дефицит бюджета не противоречит нормам статьи 92.1 БК РФ.

2. Согласно пояснительной записке к проекту решения изменение доходов бюджета осуществляется за счет безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы

- в 2025 году увеличение на общую сумму 1 470 355 561,97 рублей, в том числе увеличение на 1 481 759 636,14 за счет средств федерального бюджета на 148 974 468,86 рублей, областного бюджета Ленинградской области на 1 146 528 010,36 рублей, бюджета Лужского муниципального района на 186 252 156,92 рублей, прочих безвозмездных поступлений на 5 000,00 рублей и уменьшение на общую сумму 11 404 074,17 рублей за счет возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских поселений;

- в 2026 году увеличение на общую сумму 42 161 505,43 рублей за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

Все указанные средства распределены главным администратором доходов в доходной части бюджета в соответствии с Приказом Минфина России от 10.06.2024 №85н "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)".

В результате вносимых изменений наблюдаются изменения в структуре доходной части бюджета Лужского городского поселения – уменьшение доли налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов в 2025 году на 51,8% и в 2026 году на 6,7% и, соответственно, увеличение доли доходов от безвозмездных поступлений.

В прогноз доходов бюджета вносятся изменения в 2025 году только в части безвозмездных поступлений, при внесении изменений в прогноз доходов бюджета не учитываются итоги исполнения бюджета Лужского городского поселения за прошедший период 2025 года по отдельным видам доходов. В то же время согласно Отчету об исполнении бюджета Лужского городского поселения (ф. 0503117) на 01.03.2025 года по указанным видам доходов в бюджет Лужского городского поселения уже поступили средства, превышающие прогнозные значения на 2025 год.

Таким образом, при внесении изменений в бюджет Лужского городского поселения, поступающие доходы учитываются не в полном объеме, что не в полной мере соответствует принципу полноты отражения доходов в бюджете, установленному ст. 32 Бюджетного кодекса РФ, а также Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты

бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 №574.

3. Проектом решения о бюджете предлагается увеличить расходы бюджета Лужского городского поселения на 2025 год на общую сумму 1 596 926 456,06 рублей (в 4,1 раза), в том числе

за счет увеличения безвозмездных поступлений из федерального бюджета РФ в сумме 148 974 468,86 рублей;

за счет увеличения безвозмездных поступлений из областного бюджета Ленинградской области в сумме 1 146 528 010,36 рублей;

за счет увеличения безвозмездных поступлений из бюджета Лужского муниципального района в сумме 186 252 156,92 рублей;

за счет прочих безвозмездных поступлений (пожертвований) 5 000,00 рублей;

за счет остатков средств бюджета на 01.01.2025 года на общую сумму 115 166 819,92 рублей (в том числе за счет остатков собственных средств на общую сумму 92 252 157,54 рублей).

Наиболее значительное увеличение бюджетных ассигнований на 2025 год в абсолютном выражении на общую сумму на 1 105 169 975,82 рублей предусмотрено по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство», в относительном выражении – по разделу «Физическая культура и спорт» на 4018,5%. В результате вносимых изменений основная доля бюджетных ассигнований на 2025 год по-прежнему предусматривается на «Жилищно-коммунальное хозяйство» и составляет 60,6% от общей суммы прогнозируемых расходов.

Уведомления о предоставлении межбюджетных трансфертов и соглашения в составе материалов с проектом бюджета не представлены, в связи с чем проверить выполнение условий софинансирования планируемых мероприятий не представляется возможным.

4. Расходная часть проекта бюджета Лужского городского поселения в соответствии с Бюджетным кодексом РФ в основном сформирована в программной структуре расходов бюджета на основе 9 муниципальных программ Лужского городского поселения, что соответствует перечню, утвержденному постановлением администрации Лужского муниципального района от 31.08.2018 №2763 (в ред. от 29.07.2024 №2524). В соответствии с перечнем утверждено 10 муниципальных программ, фактически финансируются 9 муниципальных программ.

В результате предлагаемых проектом Решения изменений доля программных расходов в бюджете Лужского городского поселения на 2025 год увеличивается на 1 594 304 272,07 рублей или на 3,2 процентных пункта и составит 2 091 861 831,11 рублей или 98,8% от бюджетных ассигнований на

2025 год. Основное увеличение программных расходов предусмотрено по муниципальной программе «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Лужского городского поселения Лужского муниципального района» на 1 076 050 178,45 рублей или в 64,3 раза, в том числе на 902 059 378,45 рублей за счет безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы РФ.

5. На 2025 год решением о бюджете первоначально дефицит бюджета Лужского городского поселения утвержден в сумме 1 911 857,39 рублей (0,5% от налоговых и неналоговых доходов), с учетом внесенных изменений дефицит бюджета увеличился за счет соответствующих объемов снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета Лужского городского поселения и составил 128 482 751,48 рублей (35,6% от налоговых и неналоговых доходов).

Проектом решения о бюджете изменения в объем дефицита на плановый период 2026 и 2027 годов бюджета не вносятся и соответствует статье 92.1 БК РФ.

При первоначальном планировании основных параметров бюджета Лужского городского поселения на 2025 - 2027 годы размер дефицита был установлен в пределах 0,5% от налоговых и неналоговых доходов бюджета и в последующем плановом периоде прогнозируется его снижение до 0,4% в 2027 году, что соответствует ограничениям, установленным пунктом 2 статьи 92.1 БК РФ.

Муниципальный долг Лужского городского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов не планируется.

И.о. председателя контрольно-счетной
палаты Лужского муниципального района

Е.Л.Тестова