



Ленинградская область
Лужский муниципальный район
Совет депутатов Лужского муниципального района
пятого созыва

РЕШЕНИЕ

от 25 марта 2026 года № 109

Об отчете о деятельности
Контрольно-счетной палаты
Лужского муниципального района

Заслушав отчет председателя Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района Ленинградской области Е.Л.Тестовой о деятельности Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района Ленинградской области за 2025 год, совет депутатов Лужского муниципального района, РЕШИЛ:

1. Принять к сведению представленный отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района за 2025 год.
2. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия и подлежит официальному опубликованию.

Глава Лужского муниципального района,
исполняющий полномочия председателя
совета депутатов Лужского муниципального района




А.В. Иванов

**ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
ЛУЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
за 2025 год**

1. Общая информация.

Правовой статус контрольно-счетного органа, численность и профессиональная подготовка сотрудников.

Основные показатели деятельности КСП в 2025 году.

Контрольно-счетная палата Лужского муниципального района является контрольно-счетным органом Лужского муниципального района, органом местного самоуправления, обладает правами юридического лица.

Контрольно-счетный орган Лужского муниципального района является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образован советом депутатов Лужского муниципального района Ленинградской области (решение от 09.10.2012 №337 «О создании Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района и об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате Лужского муниципального района»).

Деятельность контрольно-счетного органа основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

Полное наименование – Контрольно-счетная палата Лужского муниципального района, краткое наименование – КСП Лужского муниципального района.

Утвержденная штатная численность составляет 4 единицы. Фактическая численность работников по состоянию на 31 декабря 2025 года составила 2 человека. Среднесписочная штатная численность за 2025 год составила 2 шт. единицы. Все сотрудники имеют высшее профессиональное образование.

В целях повышения квалификации в 2025 году 1 сотрудник прошел обучение по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В Отчете представлены результаты деятельности Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района за 2025 год по выполнению установленных законодательством задач и полномочий.

Контрольно-счетная палата в отчетном периоде осуществляла внешний муниципальный финансовый контроль в соответствии с полномочиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон №6-ФЗ), Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ), Положением о Контрольно-счетной палате и на основании соглашений, заключенных между представительными органами района и 14-ти поселений, входящих в состав Лужского муниципального района, о передаче Контрольно-счетной палате полномочий контрольно-счетных органов поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Деятельность Контрольно-счетной палаты в 2025 году осуществлялась на основании плана работы Контрольно-счетной палаты на 2025 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты от 22.12.2024 №14.

В 2025 году Контрольно-счетной палатой проведено 89 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 26 контрольных и 63 экспертно-аналитических, по результатам проведения которых подготовлены и направлены отчеты (акты, заключения).

2. Результаты экспертно-аналитических мероприятий.

В отчетном периоде Контрольно-счетная палата осуществляла экспертно-аналитическую деятельность, которая была направлена на предотвращение потенциальных нарушений и недостатков на стадии экспертизы проектов муниципальных правовых актов, их корректировки с точки зрения законности, целесообразности и эффективности использования средств бюджета муниципальных образований, муниципальной собственности и имущества, недопущения коррупционных проявлений.

В 2025 году Контрольно-счетной палатой в рамках экспертно-аналитической деятельности проведено:

- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Лужского муниципального района Ленинградской области за 2024 год и годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений Лужского муниципального района, заключивших соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа поселения, за 2024 год (по результатам которых направлено 14 заключений);

- экспертиза проектов решений советов депутатов муниципальных образований Лужского района Ленинградской области о бюджете на очередной 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (по результатам которых направлено 15 заключений).

Также за отчетный период подготовлено 34 заключения по проведенным экспертизам:

- проектов решений советов депутатов муниципальных образований Лужского муниципального района о внесении изменений в решения о бюджете на текущий 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (район и поселения) – 22 заключения;

• анализа исполнения бюджета муниципального образования Лужского района Ленинградской области, бюджетов поселений за 1 квартал, полугодие, 9 месяцев 2025 года;

• финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов – 9 заключений;

• финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ, а также вносимых в них изменений – 3 заключения.

3. Результаты контрольных мероприятий.

В 2025 году Контрольно-счетной палатой проведено 26 контрольных мероприятий, в том числе, внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств района и поселений за 2024 год (составлено 23 акта), Проверка финансово-хозяйственной деятельности и эффективности использования муниципального имущества и бюджетных средств, выделенных в 2023-2024 годах из бюджета Лужского муниципального района, на выполнение муниципального задания и иные цели муниципального образовательного учреждения дополнительного образования «Лужская детская художественная школа», муниципального образовательного учреждения дополнительного образования «Лужская детская музыкальная школа им. Н.А.Римского-Корсакова», муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования «Компьютерный центр» (оформлено 2 акта и 2 представления, срок проведения контрольного мероприятия по МАОУ «Компьютерный центр» продлен до 31.03.2026 года). В ходе проверок муниципальных учреждений дополнительного образования проводился анализ

1. соответствия фактов хозяйственной деятельности учреждения учредительным, правоустанавливающим документам учреждения;

2. правильности и обоснованности осуществления финансового обеспечения выполнения муниципального задания учреждением;

3. исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения, исполнения расходов по отдельным направлениям расходования;

4. оказания учреждением платных услуг (выполнение работ) и осуществления иной приносящий доход деятельности;

5. соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

6. состояния бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности (выборочно).

4. Итоги деятельности

экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

Основные нарушения при формировании и исполнении бюджетов:

нарушения порядка составления, утверждения и ведения бюджетных

смет;

несоблюдение порядка составления и ведения бюджетной росписи главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств;

нарушения порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ;

нарушения порядка составления и предоставления отчета об исполнении местного бюджета;

нарушение сроков предоставления отчета об исполнении местного бюджета.

По результатам анализа информации о ходе исполнения бюджетов муниципальных образований Лужского муниципального района и социально-экономическом развитии Лужского муниципального района Контрольно-счетной палатой сформулированы выводы и предложения.

Принятие мер по наращиванию налогового потенциала и проведению инвентаризации расходных обязательств остается актуальным направлением совершенствования бюджетного процесса и социально-экономического развития муниципальных образований.

В отношении доходной части бюджетов муниципальных образований Контрольно-счетной палатой в 2025 году отмечались потенциальные и фактические резервы увеличения доходов местных бюджетов.

Принятие мер по погашению реальной к взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из важных источников дополнительных поступлений.

В отношении расходной части бюджетов муниципальных образований Контрольно-счетная палата отмечала:

- недостатки в бюджетном планировании некоторых ГРБС и наличии резервов для исполнения расходных обязательств за счет перераспределения бюджетных ассигнований, необходимость повышения эффективности расходования средств местных бюджетов и качественного применения механизма их перераспределения в течение финансового года;

- недостаточную обоснованность увеличений и перераспределений бюджетных ассигнований, предусмотренных по отдельным расходам бюджетов, в течение 2025 года, в том числе в части отсутствия в материалах проектов бюджетов соответствующих расчетов, а также случаи увеличения планируемых бюджетных ассигнований, связанных с исполнением судебных актов Российской Федерации, денежных взысканий, что не соответствует установленному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ принципу эффективности использования бюджетных средств;

- отсутствие в составе материалов проектов бюджетов информации о

влиянии вносимых изменений на достижение значений показателей (индикаторов) соответствующих муниципальных программ;

Также Контрольно-счетная палата обращала внимание на актуальность проблемы недостаточной конкурентности закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Основные нарушения при ведении финансово-хозяйственной деятельности учреждений допобразования являются:

не соблюдение требований Порядка составления планов финансово-хозяйственной деятельности (нарушение сроков утверждения, внесения изменений, не соответствие планов утвержденной финансовым органом форме);

отсутствие документов, являющихся источником информации по показателям, характеризующим объем предоставленных услуг в отчетах о выполнении муниципального задания;

закупка материальных запасов, объектов имущества, которые фактически не используются учреждениями;

не обеспечен результат предоставления субсидии на иные цели, в связи с чем денежные средства подлежат возврату в бюджет;

установлены нарушения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, а именно:

- суммы расходов на закупку товаров, работ, услуг Планов финансово-хозяйственной деятельности не соответствуют позициям Планов-графиков, размещенных в ЕИС;

- при внесении изменений в Планы финансово-хозяйственной деятельности нарушались сроки внесения изменений в Планы-графики;

- в контрактах, заключенных с единственным исполнителем (поставщиком), отсутствуют идентификационные коды закупок, обязательное требование, что цена является твердой и определяется на весь срок действия контракта и обязательное условие об ответственности заказчика и исполнителя за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом;

- не применялись меры ответственности в случае нарушения подрядчиком условий контракта, выразившееся в непредъявлении и не начислении подрядчикам неустойки (пени) за просрочку исполнения обязательств по контрактам;

Также допущены нарушения при выдаче денежных средств в подотчет, допускались случаи принятия к учету документов, подтверждающих оплату,

датированных позже даты авансового отчета.

Установлены нарушения использования фонда оплаты труда:

- критерии для расчета стимулирующих выплат педагогических работников дублируют должностные обязанности работников и не являются показателями эффективности и результативности деятельности;

- назначение стимулирующих выплат работникам проводилось без проведения оценки качества работы;

- установлены случаи подмены понятий внутреннего совместительства и совмещения должностей, что привело к нецелевому использованию средств;

- установлены случаи заключения трудовых договоров по внутреннему совместительству и дополнительных соглашений к трудовым договорам о совмещении должностей по должностям, отсутствующим в штатном расписании;

Тарифы на платные услуги не пересматривались в одном учреждении с 2017 года, в другом с 2021 года, что привело к недополучению доходов Учреждениями и образованию риска образования просроченной кредиторской задолженности;

допускались нарушения при заключении договоров на оказание платных образовательных услуг;

Установлены факты нарушений действующего законодательства в части учета и использования муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления:

- не утверждены перечни особо ценного движимого имущества;

- не соблюдение условий договора оперативного управления – не направлялись уведомления о приобретении нового имущества, в связи с чем муниципальное имущество, приобретенное за счет бюджетных средств не учтено в договоре оперативного управления;

- установлены факты непринятия к учету (несвоевременного принятия к учету) приобретенного имущества;

- непроведение инвентаризации активов и обязательств;

Внутренний контроль оформления фактов хозяйственной жизни и (или) внутренний контроль ведения бухгалтерского учета не осуществляется;

5. Реализация результатов

контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2025 году выявлено 221 нарушение в общем объеме 213 979,6 тыс. рублей, в том числе:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 79 648,9 тыс. рублей (59 ед.),
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 111 629,6 тыс. рублей (63 ед.),
- нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 3 787,9 тыс. рублей (30 ед.),
- нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 18 741,58 тыс. рублей (19 ед.),
- иные нарушения – 45 ед.

Выявлено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 3 210,1 тыс. рублей (15 ед.).

Нецелевое использование бюджетных средств в сумме 171,6 тыс. рублей (5 ед.)

Руководителям проверяемых органов местного самоуправления и проверяемых учреждений направлены представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

Устранено 74 финансовых нарушения, выявленных Контрольно-счетной палатой на общую сумму 62 386,9 тыс. рублей, в том числе обеспечен возврат средств в бюджет Лужского муниципального района на общую сумму 35,9 тыс. рублей, по другим представлениям срок исполнения на 01.01.2026 года еще не наступил.

За период 2025 года по результатам контрольных мероприятий привлечено к дисциплинарной ответственности 18 должностных лиц органов местного самоуправления.

6. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района Ленинградской области с органами финансового контроля Российской Федерации в 2025 году

Контрольно-счетная палата Лужского муниципального района с июня 2015 года является членом Союза муниципальных Контрольно-счетных органов (далее – Союз МКСО) (Решение Президиума Союза МКСО протокол № 2(43) от 09.06.2015). Союз МКСО образован в 2002 году и его деятельность направлена на решение задач по развитию единой системы внешнего муниципального финансового контроля. Приоритетным в деятельности Союза МКСО является помощь муниципальным контрольно-счетным органам в реализации положений Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Круглые столы Союза МКСО в 2025 году проводились в рамках обучающих мероприятий в режиме видеоконференций.

Взаимодействие с Контрольно-счетной палатой Ленинградской области и контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области осуществлялось путем обмена лучшими практиками по отдельным вопросам внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

7. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района Ленинградской области с государственными органами

В целях организации взаимодействия в 2014 году Контрольно-счетная палата Лужского муниципального района Ленинградской области и Управление Федерального казначейства по Ленинградской области подписали Соглашение об информационном взаимодействии в части обмена информацией при осуществлении контроля за соблюдением требований бюджетного законодательства Российской Федерации и субъекта Российской Федерации.

Соглашение о взаимодействии между Лужской городской прокуратурой Ленинградской области и Контрольно-счетной палатой подписано в 2018 году.

Соглашение между Контрольно-счетной палатой и ОМВД России по Лужскому району Ленинградской области об основах взаимодействия подписан в 2019 году.

8. Стандартизация и методологическое обеспечение деятельности КСП

В соответствии с положениями Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации, в целях формирования системы внутреннего методического регулирования деятельности контрольно-счетного органа, способствующей качественному выполнению задач, возложенных на КСП, повышению уровня эффективности контрольной и экспертно-аналитической деятельности, в КСП на 1 января 2026 года применяются:

1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения Контрольно-счетной палатой Лужского муниципального района контрольного мероприятия» (приказ председателя Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района Ленинградской области от 01.11.2014 г № 3);

2. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта решения совета депутатов Лужского муниципального района «О бюджете Лужского муниципального района Ленинградской области на

очередной финансовый год и на плановый период» (приказ председателя Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района Ленинградской области от 20.01.2023 №3);

3. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения Контрольно-счетной палатой Лужского муниципального района экспертно-аналитического мероприятия» (приказ председателя Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района от 26.12.2022 № 7);

4. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ)» (приказ председателя Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района Ленинградской области от 22.12.2023 №13).

5. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Оценка эффективности формирования муниципальной собственности Лужского муниципального района Ленинградской области, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка формирования муниципальной собственности Лужского муниципального района Ленинградской области, управления и распоряжения такой собственностью (включая исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности)» (приказ председателя Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района Ленинградской области от 20.01.2023 №2).

6. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Исполнение Контрольнс-счетной палатой Лужского муниципального района переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» (приказ председателя Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района от 26.12.2022 № 9);

7. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг» (распоряжение председателя Контрольнс-счетной палаты Лужского муниципального района Ленинградской области от 10.01.2022 № 1/1).

8. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета Лужского муниципального района» (распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района Ленинградской области от 15.03.2022 № 01-01);

9. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района «Аудит эффективности»

(приказ председателя Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района от 26.12.2022 № 10);

10. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Мониторинг (анализ) исполнения бюджета Лужского муниципального района Ленинградской области» (приказ председателя Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района от 18.10.2023 № 11.)

9. Гласность

В сети Интернет Согласно требованиям Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», планы работы и информация о результатах деятельности контрольно-счётной палаты размещаются в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, где Контрольно-счетная палата имеет собственный информационный сайт, адрес которого www.ksp.luga.ru/.

10. Финансовое обеспечение деятельности КСП

Контрольно-счетная палата Лужского муниципального района является главным распорядителем бюджетных средств. В бюджете Лужского муниципального района в 2025 году на обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты предусмотрено 7546,5 тыс. рублей, в том числе 1 067,9 тысяч рублей – за счет межбюджетных трансфертов, переданных в бюджет района из бюджетов городских и сельских поселений муниципального района на основании соглашений о передаче КСП полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля

Фактические расходы бюджета муниципального образования Лужского района Ленинградской области на обеспечение деятельности КСП в 2025 году составили 6572,7 тысяч рублей, из которых 1067,9 тысяч рублей – за счет межбюджетных трансфертов.

11. Приоритетные задачи на 2026 год

В 2026 году Контрольно-счетная палата, как и прежде, ставит целью выполнение задач, определенных Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ, Положением о Контрольно-счетной палате и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ленинградской области и Лужского района.

Одними из приоритетных направлений деятельности Контрольно-счетной палаты в 2026 году будут являться:

- проведение мониторинга дебиторской и кредиторской задолженности,

принятие мер по ее взысканию;

- проведение мониторингов устранения нарушений, выявленных по результатам контрольных мероприятий в учреждениях дополнительного образования;
- соблюдение принципов открытости и гласности в деятельности Контрольно-счетной палаты;
- использование рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации, Ленинградской области, информации, содержащейся в открытых базах данных, информации о результатах деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации, а также обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств;

Также актуальным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты является дальнейшее совершенствование правового, методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты, обеспечение принципов законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности в ее деятельности.

Особое внимание, как и в отчетном году, будет уделяться контролю за реализацией результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе принятием объектами контроля мер по исполнению представлений и предписаний Контрольно-счетной палаты, мониторингу реализации предложений и рекомендаций Контрольно-счетной палаты, подготовленных по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также результатам рассмотрения материалов Контрольно-счетной палаты, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения, правоохранительными органами.

На официальном сайте Контрольно-счетной палаты размещен план работы КСП на 2026 год, в соответствии с которым будут осуществляться контрольные и экспертно-аналитические мероприятия.